



Sindicato Nacional de Operadores Postales de la Empresa Correos de Chile. con EMPRESA DE CORREOS DE CHILE , Rol : C295-12, 07/03/2012

[Tweet](#)

Consejo para la Transparencia, 07/03/2012, C295-12

Se deduce amparo en contra de la Empresa de Correos de Chile fundado en que la empresa en cuestión denegó el acceso a la información solicitada respecto a un informe de las remuneraciones de los meses de octubre, noviembre y diciembre de 2011, de los trabajadores o funcionarios de ésta. En particular, de aquellos que cumplan las funciones de Directores, Directivos, Gerentes, Subgerentes, Analistas, Gerentes Zonales, Jefes Operativos, Cargos de sucursales tipo A, B, C y D, centro de distribución de cada centro del país, Jefes de planta CEP a nivel nacional, Supervisores de plantas de paquetería, Ejecutivos de ventas y Jefes de red. El Consejo declara inadmisibile el amparo, por no ser competente para conocer amparos contra denegaciones de acceso a la información interpuestos en contra de empresas del Estado.

Descriptores Jurídicos :

- [Funcionarios](#) > [Desempeño de sus funciones](#) > [Otros](#)
- [Órganos sujetos a la competencia del Consejo](#) > [Órganos fuera de la competencia del Consejo](#) > [Otros](#)

Descriptores Analíticos :

Tema Telecomunicaciones

Materia Gestión de personas

Tipo de Documento Documentos Operacionales >> Estudios o investigaciones >> Documentos

Tipo de Documento: Decisión del Consejo

Tipo de Solicitud y Resultado

Inadmisibilidad - Incompetencia - Objetiva

Decisiones o sentencias citadas en documento :

[Consejo para la Transparencia, 09/06/2009, Rol : A4-09](#)

[Consejo para la Transparencia, 15/06/2010, Rol : C344-10](#)

Consejo para la Transparencia, 26/06/2009, Rol : A113-09
Consejo para la Transparencia, 24/11/2009, Rol : C443-09
Consejo para la Transparencia, 12/03/2010, Rol : C506-09
Consejo para la Transparencia, 15/06/2010, Rol : C345-10
Corte de Apelaciones de Santiago, 29/07/2010, Rol : 608-2010

Legislación aplicada :

Ley de Transparencia, ART-24; Reglamento de la Ley de Transparencia, ART-2 INCISO 2; Reglamento de la Ley de Transparencia, ART-36; Reglamento de la Ley de Transparencia, ART-46;

Consejeros

Alejandro Ferreiro Yazigi; Jorge Jaraquemada Roblero; José Luis Santa María Zañartu; Vivianne Blanlot Soza

Texto completo

DECISIÓN AMPARO ROL C295-12

Entidad pública: Empresa de Correos de Chile.

Requirente: Sindicato Nacional de Operadores Postales de la Empresa Correos de Chile.

Ingreso Consejo: 28.02.2012.

En sesión ordinaria N° 321 del Consejo Directivo, celebrada el 07 de marzo de 2012, con arreglo a las disposiciones de la Ley de Transparencia de la Función Pública y de Acceso a la Información de la Administración del Estado, en adelante, Ley de Transparencia, aprobada por el artículo primero de la Ley N° 20.285 de 2008, el Consejo para la Transparencia, en adelante indistintamente el Consejo, ha adoptado la siguiente decisión respecto de la solicitud de amparo al derecho de acceso a la información Rol C295-12.

VISTOS:

Los artículos 5º, inc. 2º, 8º y 19 N° 12 de la Constitución Política de la República; las disposiciones aplicables de las Leyes N° 20.285 y N° 19.880; lo previsto en el D.F.L. N° 1-19.653, del Ministerio Secretaría General de la Presidencia, que fija el texto refundido, coordinado y sistematizado de la Ley N° 18.575; y los D.S. N° 13/2009 y N° 20/2009, ambos del Ministerio Secretaría General de la Presidencia, que aprueban, respectivamente, el Reglamento del artículo primero de la Ley N° 20.285, en adelante el Reglamento, y los Estatutos de Funcionamiento del Consejo para la Transparencia.

TENIENDO PRESENTE:

1) Que, el 26 de enero de 2011, el Sindicato Nacional de Operadores Postales de la Empresa Correos de Chile a través de su Presidente, don Jaime Romero Fuentes, solicitó a dicha empresa pública un informe de las remuneraciones de los meses de octubre, noviembre y diciembre de 2011, de los trabajadores o funcionarios de ésta. En particular, de aquellos que cumplan las funciones de Directores, Directivos, Gerentes, Subgerentes, Analistas, Gerentes Zonales, Jefes Operativos, Cargos de sucursales tipo A, B, C y D, centro de distribución de cada centro del país, Jefes de planta CEP a nivel nacional, Supervisores de plantas de paquetería, Ejecutivos de ventas y Jefes de red.

Respecto de las remuneraciones se requiere saber no sólo el ingreso total o bruto, sino además la forma como está integrada (respecto de los cargos, personas y periodos antes especificados), naturaleza o

procedencia y monto, asignaciones generales o especiales, bonos, comisiones y participaciones, gratificaciones, aguinaldos, estipendios que lo integran mensualmente sean generales o especiales, según provengan de la contratación individual, directa o colectiva, a través de convenios o contratos colectivos, incentivos, pagos realizados por una sola vez, sobretiempos y viáticos.

2) Que, el 08 de febrero de 2012, la Empresa reclamada dio respuesta al sindicato solicitante denegando el acceso a la información requerida fundado en que ésta es una empresa pública a la que no se le aplica íntegramente la Ley de Transparencia, al menos no en lo requerido por la parte solicitante, careciendo por ende de fundamento jurídico la referida solicitud. Indica además que de ser dado a conocer lo requerido se podría poner en riesgo derechos esenciales de los trabajadores, en particular el derecho a la privacidad.

3) Que, el 28 de febrero de 2012, don Jaime Romero Fuentes, en su calidad de Presidente del Sindicato Nacional de Operadores Postales de la Empresa Correos de Chile, interpuso ante este Consejo amparo al derecho de acceso a la información en contra de la Empresa de Correos de Chile fundado en dos razones. La primera, en que no corresponde que la empresa reclamada deniegue la información argumentando para ello que la referida solicitud no tendría fundamento jurídico, toda vez que la Ley de Transparencia no exige como requisito que una solicitud de información tenga algún tipo de fundamento jurídico y, la segunda, en que no se afectaría la vida privada de ningún funcionario de esa empresa con la publicidad de la información, debido a que lo requerido no está asociado a ningún empleado en particular, ya que se solicitó de manera innominada.

Y CONSIDERANDO:

1) Que, de acuerdo a lo previsto en el artículo 33, letra b), de la Ley de Transparencia, corresponde a este Consejo resolver, fundadamente, los reclamos por denegación de acceso a la información que le sean formulados de conformidad con la Ley de Transparencia.

2) Que, atendido lo dispuesto en los artículos 24 y siguientes de la Ley de Transparencia y los artículos 36 y 46 de su Reglamento, del examen preliminar de admisibilidad de la citada reclamación este Consejo advierte que la solicitud de amparo al derecho de acceso a la información pública se ha interpuesto en contra de la Empresa de Correos de Chile, empresa autónoma del Estado, creada en virtud del Decreto con Fuerza de Ley N° 10, del 24 de diciembre de 1981.

3) Que, el carácter de empresa autónoma del Estado de la “Empresa de Correos de Chile” consta en los artículos 1° de la Ley N° 18.016, por el cual se autoriza al Estado “para desarrollar actividades empresariales relacionadas con las prestaciones telegráficas actualmente a cargo del Servicio de Correos y Telégrafos”; el artículo 2° del mismo cuerpo legal, a través del cual se faculta al Presidente de la República para que “ponga término a la existencia legal del Servicio de Correos y Telégrafos, y cree en su reemplazo una empresa autónoma del Estado, vinculada al Gobierno a través del Ministerio de Transportes y Telecomunicaciones, para la atención del servicio de correos y otro organismo, que tendrá la naturaleza jurídica de sociedad anónima, encargada del servicio de telégrafos”; y el artículo 1° del Decreto con Fuerza de Ley N° 10, del 24 de diciembre de 1981, a través del cual se crea la persona jurídica de derecho público denominada “Empresa de Correos de Chile”.

4) Que, anteriormente, en decisiones recaídas sobre las reclamaciones de amparos Rol A4-09 y C344-10, relativas a la Empresa de Ferrocarriles del Estado; Roles A69-09, A106-09 y A202-09, C70-10 relativas al Banco del Estado de Chile; Rol A113-09, relativa a Televisión Nacional de Chile; Rol C443-09 relativa a Correos de Chile; Rol C506-09 relativa a la Empresa Nacional del Petróleo (ENAP); Rol C345-10 relativo a Empresa Portuaria San Antonio (EPSA); Rol C151-10 relativa a CODELCO Chile; y Rol C450-09 y C523-09 relativas a Polla Chilena de Beneficencia S.A., todas empresas del Estado, el Consejo para la Transparencia se ha pronunciado respecto de si resulta competente para conocer de solicitudes de amparo al derecho de acceso a la información pública en contra de las empresas públicas indicadas en el artículo décimo de la Ley N° 20.285.

5) Que, a propósito de lo señalado, este Consejo ha concluido que la aplicación de las disposiciones de la Ley de Transparencia a las empresas indicadas en el artículo décimo de la Ley N° 20.285, se extiende únicamente a las referentes a transparencia activa, con el contenido especificado en el artículo décimo ya señalado, toda vez que la Ley de Transparencia no prescribe en forma expresa –como exige su artículo 2°, inciso tercero–, la aplicación de las normas referentes al derecho de acceso a la información que puede hacerse valer en un procedimiento de amparo a las ya referidas empresas.

6) Que, a este respecto, cabe señalar que conociendo de un reclamo de ilegalidad en contra del Consejo para la Transparencia, con motivo de la decisión recaída en el amparo Rol C450-09, por denegación del derecho de acceso a la información pública, que declaró la incompetencia de este Consejo para conocer dichas reclamaciones, la I. Corte de Apelaciones de Santiago, en autos caratulados “Minay Carrasco, Sebastián contra Consejo para la Transparencia”, Rol Itma. Corte N° 608-2010, resolvió por unanimidad, mediante sentencia de 29 de julio de 2010, rechazar dicho reclamo de ilegalidad por estimar que este Consejo carece de competencia para conocer de amparos al derecho de acceso a la información interpuestos en contra de empresas del Estado. Al efecto, en su parte resolutive, específicamente en su considerando N° 15, señala: “Que, por consiguiente ese órgano del Estado carece de la facultad para otorgar derecho de acceso a la información que terceros interesados ejerzan respecto de empresas del Estado para solicitarles informes o antecedentes relativos a su giro, de suerte que al resolver el referido Consejo que carece de competencia en tal sentido, sobre la solicitud que el reclamante formuló a la Polla Chilena de Beneficencia S.A, no incurrió en la ilegalidad denunciada en esta sede.”

7) Que, lo resuelto en la sentencia precitada, no hace más que ratificar la posición adoptada reiteradamente por este Consejo, razón por la cual esta Corporación mantendrá, al resolver este amparo, su postura mayoritaria, la que ha sido sostenida en las decisiones citadas en el considerando cuarto anterior, debiendo establecerse, en consecuencia, que a la Empresa de Correos de Chile, empresa autónoma del Estado, creada en virtud del Decreto con Fuerza de Ley N° 10, del 24 de diciembre de 1981, no le son aplicables las normas sobre el procedimiento de acceso a la información pública.

8) Que, en virtud de lo señalado en los considerandos anteriores, no cabe sino concluir que el presente amparo no puede admitirse a tramitación, razón por la cual no puede tener lugar ante este Consejo ni la solicitud de amparo ni el procedimiento respectivo, debiendo, por tanto, declararse la inadmisibilidad de la primera y la improcedencia del segundo.

EL CONSEJO PARA LA TRANSPARENCIA, EN EJERCICIO DE LAS FACULTADES QUE LE ATRIBUYEN LOS ARTÍCULOS 24 Y SIGUIENTES Y 33 B) DE LA LEY DE TRANSPARENCIA, Y POR LA UNANIMIDAD DE SUS MIEMBROS PRESENTES, ACUERDA:

I) Declarar inadmisibile el amparo a su derecho de acceso a la información interpuesto por don Jaime Romero Fuentes, en su calidad de Presidente del Sindicato Nacional de Operadores Postales de la Empresa Correos de Chile, de 28 de febrero de 2012, en contra de la Empresa de Correos de Chile, por no ser competente este Consejo para conocer de los amparos contra denegaciones de acceso a la información interpuestos en contra de empresas del Estado.

II) Encomendar al Director General de este Consejo notificar la presente decisión a don Jaime Romero Fuentes, en su calidad de Presidente del Sindicato Nacional de Operadores Postales de la Empresa Correos de Chile, y al Sr. Gerente General de la Empresa de Correos de Chile, para efectos de lo dispuesto en los artículos 27, 28 y 29 de la Ley de Transparencia, según procediere.

En contra de la presente decisión procede la interposición del reclamo de ilegalidad ante la Corte de Apelaciones del domicilio del reclamante en el plazo de quince días corridos, contados desde la notificación de la resolución reclamada, de acuerdo a lo prescrito en el artículo 28 y siguientes de la Ley de Transparencia. En cambio, no procederá el recurso de reposición establecido en el artículo 59 de la Ley N°19.880, según los fundamentos expresados por este Consejo en el acuerdo publicado en el Diario Oficial de 9 de junio de 2011.

Pronunciada por el Consejo Directivo del Consejo para la Transparencia, integrado por su Presidente don Alejandro Ferreiro Yazigi y por los Consejeros doña Vivianne Blanlot Soza, don Jorge Jaraquemada Roblero y don José Luis Santa María Zañartu.